



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Бюджетное послание на 2018 год

2017 год
г. Ташкент

Оглавление

Введение	3
I. Основные направления налоговой политики на 2018 год и прогнозные показатели доходов Государственного бюджета	4
1.1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год	4
1.2. Предложения по совершенствованию доходной части Государственного бюджета	5
1.3. Структура доходов Государственного бюджета на 2018 год	9
II. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и прогнозные параметры расходов Государственного бюджета	11
2.1. Меры, направленные на повышение уровня занятости и доходов населения	11
2.2. Меры, направленные на реализацию Государственных программ социально-экономического развития	13
2.3. Совершенствование межбюджетных отношений	21
2.4. Структура расходов Государственного бюджета на 2018 год	24
2.5. Меры, направленные на повышение эффективности расходов бюджета	27
III. Доходы и расходы Государственных целевых фондов на 2018 год	33
3.1. Прогнозные доходы и расходы Государственных целевых фондов на 2018 год	33

Введение

Реализация принятой Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах, дальнейшее сокращение присутствия государства в экономике, усиление защиты и гарантий предпринимательской деятельности, принимаемые меры по привлечению инвестиций, поддержке базовых отраслей экономики способствовали достижению установленных макроэкономических показателей.

Решение этой задачи потребовало проведения экономической политики, направленной с одной стороны на обеспечение стабильности и предсказуемости экономических и финансовых условий, а с другой стороны, на устранение структурных дисбалансов и препятствий для развития, связанных, в том числе повышением конкурентоспособности экономики, модернизации и опережающим развитием отраслей экономики.

Реализация намеченных мер в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах позволит в ближайшей перспективе:

а) удерживать темпы роста экономики на уровне 5-6 процентов, несмотря на наличие структурных проблем в экономике, связанных с финансовым состоянием базовых отраслей экономики.

б) увеличить прогнозные показатели поступлений в доходную часть Государственного бюджета, в том числе за счет принятых мер по повышению самостоятельности органов местной власти в формировании доходов местных бюджетов и увеличению налогооблагаемой базы.

в) обеспечить выполнение Государственных и региональных программ социально-экономического развития, повышения уровня занятости и доходов населения, укрепить обороноспособность страны и выстроить взаимовыгодные партнерские отношения с зарубежными странами.

I. Основные направления налоговой политики на 2018 год и прогнозные показатели доходов Государственного бюджета

1.1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год

Основные направления совершенствования налоговой и бюджетной политики на 2018 год, сформированы исходя из приоритетов определенных Президентом Республики Узбекистан и Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, предусматривают:

повышение конкурентоспособности экономики, обеспечение макроэкономической стабильности и сохранение устойчивых темпов экономического роста;

сохранение сбалансированности Государственного бюджета с обеспечением социальной направленности расходов;

совершенствование межбюджетных отношений, направленных на укрепление доходной части местных бюджетов и дальнейшее повышение самостоятельности местных органов власти в формировании и исполнении местных бюджетов;

реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, обеспечивающих улучшение условий жизни населения;

усиление адресности социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки;

реализацию мер по усилению качества первичных медицинских услуг, скорой и экстренной медицинской помощи, укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, улучшению доступности социально-значимых лекарств в лечебных учреждениях;

дальнейшее совершенствование системы непрерывного образования, повышения доступности качественных образовательных услуг, подготовку высококвалифицированных кадров в соответствии с современными потребностями рынка труда, развитие сети дошкольных образовательных учреждений, а также расширение частных образовательных учреждений, углубленное изучение иностранных языков, информатики, других важных и востребованных предметов, включая математику, физику, химию, биологию;

реализацию мероприятий по реформированию органов государственного управления, судебной власти и правоохранительных органов, а также предусмотренных в концепции административных реформ.

В 2018 году предусматривается продолжение реализации мер,

направленных на совершенствование налогово-бюджетной политики, повышение эффективности использования бюджетных средств и совершенствование межбюджетных отношений.

1.2. Предложения по совершенствованию доходной части Государственного бюджета

Основные направления налоговой политики на 2018 разработаны исходя из приоритетов, установленных решениями Президента Республики Узбекистан, Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан, в докладах и поручениях Президента Республики Узбекистан и предусматривают следующие меры:

1) Дальнейшее снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты и доходы населения, а также упрощение налогообложения, за счет:

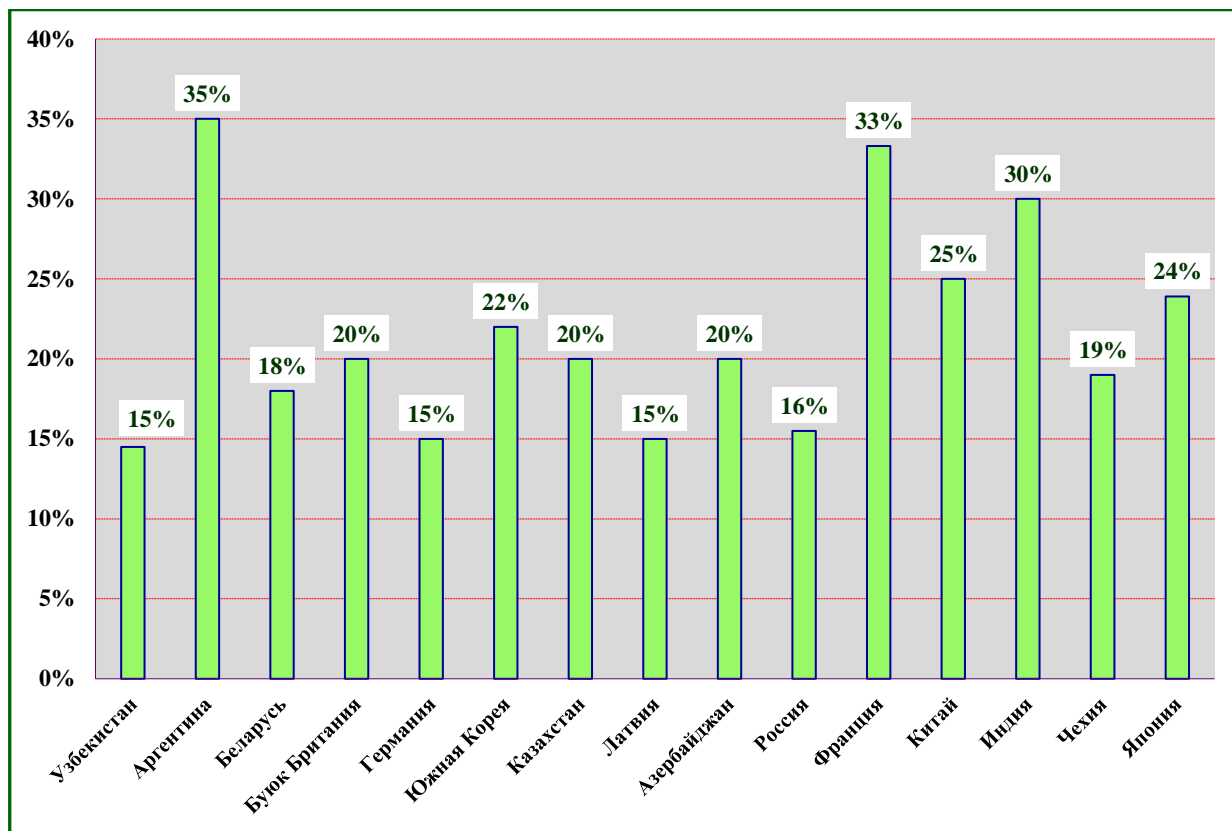
– снижения совокупной ставки налога на прибыль и обязательных отчислений в государственные целевые фонды;

В настоящее время налогоплательщики уплачивают два вида налогов с прибыли, это налог на прибыль по ставке 7,5% и налог на развитие социальной инфраструктуры по ставке 8%, соответственно, дважды оформляя платежные документы и формы отчетности. В целях создания удобства для налогоплательщиков и снижения налоговой нагрузки предлагается объединить эти налоги и установить ставку в размере 14,5% (22% для банков).

Например, в результате предлагаемых изменений Акционерное общество «Кварц» будет уплачивать налог на прибыль меньше на 30 млн. сум чем в действующих условиях, которые можно будет направить на дальнейшее расширение производства.

Также, налогоплательщики общеустановленных налогов уплачивают обязательные отчисления от объема реализации товаров и услуг в государственные целевые фонды по совокупной ставке 3,5% (Пенсионный фонд – 1,6%, Дорожный фонд – 1,4 %, Фонд развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений – 0,5%), что не практикуется в других странах. В рамках концепции налоговой политики на 2018 год предусматривается объединение данных отчислений и снижение совокупной ставки на 0,3 процентных пункта, что позволит оставить в распоряжении налогоплательщиков более 400 млрд. сум.

Сравнительная таблица ставок налога на прибыль в развитых странах и странах СНГ



– освобождения от налога на имущество юридических лиц, движимого имущества (машины, оборудование, передаточные устройства, транспорт) с одновременным сохранением ставки налога в размере 5 %;

Данная мера, позволит оставить в распоряжении плательщиков более 230 млрд. сум, стимулируя предприятия в модернизации, техническом и технологическом перевооружении.

- оставления в распоряжении предприятий нефтегазовой отрасли акцизного налога, а также снижения ставки налога на потребление бензина и дизельного топлива, что позволит увеличить ресурсы предприятий на финансирование импорта углеводородного сырья, и обслуживание полученных инвестиционных кредитов;

– снижения ставок фиксированного налога для индивидуальных предпринимателей;

Данное предложение приведет к снижению налоговой нагрузки в условиях опережающего роста заработной платы, а также к легализации деятельности индивидуальных предпринимателей и обеспечению полноты их охвата.

- снижения налоговой нагрузки на доходы физических лиц, за счет увеличения размера отчислений на индивидуальные накопительные счета граждан с 1% до 2%.

Увеличение доходов физических лиц в виде роста поступлений на их накопительный пенсионный счет можно увидеть по следующей таблице

Шкала доходов	Общая ставка налога	из них, поступают в ИНПС	
		в действующих условиях	в предлагаемых условиях
до 1 МЗП	0%	0%	0%
от 1 до 5 МЗП	7,5%	1,0%	2,0%
от 5 до 10 МЗП	17%	1,0%	2,0%
свыше 10 МЗП	23%	1,0%	2,0%

Так, например у преподавателя профессионального колледжа, получающей месячную заработную плату в размере 1,9 млн.сум, ежемесячно 42 тыс. сум вместо уплаты в бюджет будут перечисляться ей на индивидуальный накопительный пенсионный счет.

2) Укрепление доходной базы местных бюджетов:

– введение земельного налога для плательщиков ЕНП, имеющих земельные участки площадью более одного гектара;

– увеличение ставок акцизного налога на алкогольную продукцию от 10 % до 27 %, в зависимости от вида продукции, сигареты – на 50%, пиво – 20%, что обеспечит дополнительные поступления в бюджет;

– переход к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества, что позволит с учетом проведенной сплошной инвентаризации недвижимого имущества физических лиц обеспечить полноту охвата объектов обложения и, соответственно, увеличить поступления в бюджет по данному источнику. При этом с учетом роста налогооблагаемой базы предусматривается снижение ставки налога с 1,7 % до 0,2 %;

Кроме этого, исходя из социального состояния региона могут применяться понижающие коэффициенты. Например, размер налога на имущество на дом, расположенный в Хорезмской области будет в 2 раза ниже чем в г. Ташкенте.

На сегодняшний день налог на имущество взимается исходя из инвентаризационной стоимости дома. Инвентаризационная стоимость дома определятся путем индексирования (в 9,7 раз) расчетной стоимости дома на 1991 год.

Последний раз коэффициент пересматривался в 2010 году, и ниже рыночной стоимости дома в 20-25 раз.

Например,

1) Инвентаризационная стоимость 3-х комнатной квартиры общей площадью 78,3 м² в панельном доме, расположенном на улице Буюк Ипак Йули в г. Ташкенте составляет 11,1 млн. сум, а кадастровая стоимость (с учетом износа) 113,7 млн. сум.

В 2017 году налог на имущество составлял 189,8 тыс. сум, а при новом порядке сумма налога на имущество составит 227,3 тыс сум или увеличиться в 1,2 раза.

– индексация ставок земельного налога и налога за пользование водными ресурсами, установленных в фиксированных размерах, на 15 %. Кроме того, вводятся повышенные ставки (в два раза) за земельные участки, занятые объектами незавершенного строительства;

– предоставление права местным органам власти, с учетом особенностей регионов, устанавливать по налогу на имущество физическим местным налогам понижающие и повышающие коэффициенты к установленным базовым ставкам.

– обеспечения простоты и прозрачности налогообложения за счет отмены малоэффективных, невостребованных, потерявших свою актуальность налоговых льгот, а также исключений из общего режима налогообложения.

3) Улучшение налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов путем включения в налоговое законодательство дополнительных механизмов и инструментов, обеспечивающих потребности налогового контроля, в частности, предусматривается:

– предоставление права физическим лицам осуществлять деятельность по перевозке пассажиров с регистрацией их в качестве индивидуальных предпринимателей и получением соответствующей лицензии для осуществления данного вида деятельности;

– введение для предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом, независимо от системы налогообложения, минимальной суммы налога в расчете на 1 транспортное средство, в размерах, установленных для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих аналогичный вид деятельности;

Проведенные анализы показали, что такие предприятия значительно скрывают свою выручку, т.е. в 2016 году по юридическим лицам, оказывающим услуги по перевозке грузов, платили в среднем порядка 140 тыс. сум на одну единицу автотранспорта, когда индивидуальный предприниматель платит 260 тыс.сум.

– введение для индивидуальных предпринимателей предельного размера оборота (45,0 млн.сум в месяц) при превышении которого дополнительно

уплачивается налог (в счет фиксированного налога) в размере 4% от суммы превышения установленного предела;

Например, предприниматель осуществляющий деятельность в г. Ташкенте (в основном торгующие строительными материалами) и имеющий годовой товарооборот в размере 980 млн. сум в настоящее время платит фиксированный налог в размере 1,5 млн. сум.

При новом порядке он должен будет уплачивать 37 млн. сум. Если с одной увеличиваются поступления в местный бюджет, с другой стороны установиться справедливая конкуренция между предпринимателем и юридическим лицом.

Реализация мер, предусмотренных в налоговой концепции, позволит создать эффективную систему налогообложения, способную обеспечить устойчивость бюджета на всех уровнях.

1.3. Структура доходов Государственного бюджета на 2018 год

В 2018 году доходы Государственного бюджета составят **62,2 трлн. сум** или 21,4% к ВВП. Поступления в Государственный бюджет вырастут на 25,9%, что адекватно росту номинального ВВП.

Доходы от прямых налогов ожидаются в размере **13,0 трлн. сум** (доля в общих доходах – 20,9%), в том числе по налогу на прибыль – 2,6 трлн. сум (4,1%), по единому налоговому платежу для предприятий торговли и общепита – 1,9 трлн. сум (3,1%), по единому налоговому платежу для микрофирм и малых предприятий – 2,1 трлн. сум (3,4%), по налогу на доходы физических лиц – 5,2 трлн. сум (8,4%), по фиксированному налогу – 1,2 трлн. сум.

При прогнозе поступлений прямых налогов было учтено объединение налога на прибыль и налога на развитие социальной инфраструктуры.

Что касается косвенных налогов, то их поступление составит **33,1 трлн. сум** или 53,2% доходов Государственного бюджета. В частности, налог на добавленную стоимость в размере 21,8 трлн. сум (доля в общих доходах – 35,1%), акцизный налог – 8,3 трлн. сум (13,3%), плата за использование абонентского номера – 0,3 трлн. сум (0,5%), таможенная пошлина – 1,4 трлн. сум (2,2%), налог на потребление бензина, дизельного топлива и газа – 1,3 трлн. сум (2,1%).

Необходимо подчеркнуть, что с 2018 года акцизный налог на нефтепродукты (0,7 трлн. сум) будет оставаться в распоряжении АО «Узбекнефтегаз» и норматив отчисления в государственный бюджет от платы за использование абонентского номера был снижен с 85% до 29% (0,3 трлн. сум), а ставка налога на потребление по бензину и дизельному

топливу снижена в 2 раза.

Вместе с тем снижение ставок таможенных платежей по отдельным импортируемым товарам и возможные эффекты либерализации валютного рынка на доходы государственного бюджета также были учтены при подготовке прогноза поступлений косвенных налогов.

Прогноз ресурсных налогов и налога на имущество составляет 9,9 трлн.сум или 15,9% общих доходов государственного бюджета.

В результате предлагаемых мер по налоговой политике на 2018 год налог на имущество прогнозируется в размере 2,2 трлн.сум (доля в общих доходах 3,6%). В 2018 году поступление земельного налога ожидается в размере 1,4 трлн.сум (2,2%), что включает в себя дополнительные поступления по введению земельного налога для плательщиков единого налогового платежа, а также индексацию ставок данного налога.

Налог за пользование недрами прогнозируется в размере 6,2 трлн.сум (10,0%). Также, налог за пользование водными ресурсами прогнозируется в размере 0,2 трлн.сум, при прогнозе данного налога было учтено изменение порядка исчисления налога по электростанциям, с учетом предоставленной данной отрасли льгот по данному налогу (более 100 млрд.сум).

II. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и прогнозные параметры расходов Государственного бюджета

2.1. Меры, направленные на повышение уровня занятости и доходов населения

В условиях либерализации валютной политики, которая по оценке Международного валютного фонда оказала положительное влияние на экономику, государство продолжит принимать меры по минимизации негативных последствий на уровень жизни населения.

В целях наиболее полного удовлетворения растущего спроса населения на основные виды социально-значимых продовольственных товаров, укрепления его покупательской способности, недопущения формирования факторов, приводящих к росту цен, инфляционным ожиданиям и снижению реальных доходов населения, Постановлением Президента Республики Узбекистан (от 23.06.2017 г. №ПП-3082) «О неотложных мерах по надежному обеспечению населения республики основными видами социально-значимых продовольственных товаров» создан Фонд содействия стабилизации цен на внутреннем потребительском рынке, формируемый за счет первоначального взноса Министерства финансов Республики Узбекистан в размере, эквивалентным 100 млн. долларов США.

Средства Фонда направляются на сглаживание сезонных и иных резких колебаний спроса и предложения на продовольственные товары на внутреннем рынке, в первую очередь, мяса, растительного и животного масла, зерновых, муки, картофеля, моркови, лука репчатого, а также других важнейших видов социально-значимых продовольственных товаров;

В 2018 году предлагается повысить заработную плату работникам бюджетных организаций, пособия, пенсии и стипендии не ниже уровня инфляции, что обеспечит сохранение покупательской способности населения.

Вместе с этим, предлагаются новые механизмы системы назначения социальных пособий, направленные на повышение его прозрачности и адресности, а также расширение охвата нуждающегося населения социальной поддержкой.

Также, в 2018 году предусмотрено финансирование мероприятий по материальной поддержке малообеспеченных семей, включая ремонт или приобретение жилья, крупного рогатого скота, птицы и бытовой техники первой необходимости отдельным особо нуждающимся в государственной поддержке категориям семей за счет средств Государственного бюджета, Федерации профсоюзов Узбекистана и Благотворительного общественного фонда Узбекистана “Махалла” в размере 242 млрд. сум в равных долях.

В рамках Программы по строительству доступных жилых домов на строительство 16 971 типовых жилых домов в 336 сельских массивах выделено более 3,2 трлн. сумов.

Из них, 813 млрд. сум за счет средств населения, 491 млрд. сум – средства бюджета, 1 трлн. 911 млрд. сумов – льготные кредитные средства коммерческих банков и международных финансовых институтов.

За счет этого наряду с более 12,5 тысяч нуждающихся семей в улучшении жилищных условий, обеспечены 1692 семей военнослужащих, 1171 семей инспекторов по профилактике, 648 представителей молодых семей активно участвующих в общественной жизни - по представлению Союза Молодёжи, а также 800 представителей исполнительной власти и территориальных подразделений государственных Государственных органов.

Программа строительства многоквартирных домов. В 2018 году по сравнению с текущим годом будут строиться почти в 2 раза больше жилых домов, или 13900 квартир в 335 домах (из них 42 дома - в целевом порядке для семей военнослужащих), для которых будет выделено более 2,0 трлн. сумов.

Из них 509 млрд. сумов за счет средств населения, 370 млрд. сумов – за счет средств бюджета, 1,4 трлн. сум – за счет льготных кредитных средств коммерческих банков и международных финансовых институтов.

Вместе с этим, в вышеуказанных массивах планируются строительство 436 км. водопроводных путей, 306,2 км. электрических сетей, 332,6 км. газопровода и 273,3 км. внутренних дорог.

На организацию для безработных граждан оплачиваемых общественных работ по благоустройству населенных пунктов, махаллей, чистке арыков, ирригационных сетей, ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства, улучшению инфраструктуры, ремонту дорог и улиц предусмотрено 714 млрд. сум.

При организации общественных работ:

бюджетными организациями, месячная оплата труда участников общественных работ устанавливается в размере, не превышающем пятикратного размера минимальной заработной платы;

субъектам предпринимательства, негосударственным некоммерческим организациям производится возмещение до 50 процентов расходов по оплате труда, но не более двух с половиной кратного размера минимальной заработной платы на одного рабочего, направленного Центром содействия занятости населения.

2.2. Меры, направленные на реализацию Государственных программ социально-экономического развития

Расходы Государственного бюджета на обеспечение своевременного финансирования Государственных программ, по развитию отраслей экономики и социальной сферы, утвержденных решениями Президента и Правительства Республики Узбекистан, а также согласно поручениям Руководства страны в ходе визитов в регионы и на заседаниях, посвященных развитию отдельных отраслей составят 8 437,6 млрд. сум.

В том числе в сфере образования:

а) в рамках Программы по дальнейшему совершенствованию системы дошкольного образования на 2017-2021 годы на строительство (14 объектов), реконструкцию (256 объектов), капитальный ремонт (157 объект) и оснащение дошкольных образовательных учреждений предусматривается направление 815 млрд. сум или почти в 3 раза больше чем в 2017 году, в том числе 193 млрд. сум за счет заемных средств МФИ.

Справочно: в 2017 году 302 объекта, в том числе строительство – 2 объекта, реконструкция – 105 объектов, капитальный ремонт – 195 объектов.

Также в рамках данной программы предусмотрены дополнительные средства на:

обеспечение наглядными пособиями, дидактическими материалами, логическими играми и игрушками 1200 дошкольных образовательных учреждений в размере 5 млрд. сум;

Кроме того, во исполнении Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию управления системой дошкольного образования» на содержание вновь созданного Министерства дошкольного образования, его территориальных управлений и районных (городских) отделов, в том числе на оснащение предусмотрено порядка 60 млрд. сум.

б) На мероприятия по переходу на 11-летнее образование в проекте бюджета предусматривается 728,5 млрд. сум, в том числе на издание учебников для 11-х классов 46 млрд. сум и на оснащение 489 мастерских комнат для учебно-производственных комплексов 20 млрд. сум.

(Справочно: в 2017 году принято в 10-е классы 289 тыс. учащихся, на содержание которых расходы составили 110,6 млрд. сум).

Из них 628 млрд. сум будут покрываться за счет уменьшения контингента профессиональных колледжей и академических лицеев.

Через Книжный фонд при Министерстве финансов в 2018/2019 учебном году планируется выделение средств в размере **113,5 млрд. сум** для

приобретения и доставки **29,7 млн. экземпляров** учебно-методических комплексов для 1, 2 и 11-х классов в том числе:

- на издание учебно-методических комплексов для 1-х классов в количестве 8,4 млн. экземпляров на сумму 22,6 млрд. сум;

- на издание учебно-методических комплексов для 2-х классов, а также рабочих тетрадей по иностранному языку для 3 и 4-х классов в количестве 10,9 млн. экземпляров на сумму 32,6 млрд. сум;

- на издание учебно-методических комплексов по иностранным языкам для 6-го класса 700 тысяч экземпляров на сумму 4,7 млрд. сум;

- на издание учебников для 11-х классов 9,7 млн. экземпляров 46,1 млрд. сум;

- на издание учебников для “Домов Мехрибонлик”, специальных школ и школ-интернатов на сумму 1,1 млрд. сум.

Также, в 2018 году планируется профинансировать **8,3 млрд. сум** на приобретение и доставку художественной литературы для библиотечного фонда общеобразовательных школ за счет поступлений доходов от размещения временно свободных средств на депозиты в коммерческие банки.

Вместе с этим, по программе Фонда развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений в 2018 году в 334 общеобразовательных и 15 средне-специальных, профессиональных учреждениях будут проведены ремонтно-строительные работы на 723,7 млрд. сум и 93,7 млрд. сум соответственно.

в) В рамках Программы комплексного развития системы высшего образования на период 2017-2021 годы на развитие материально-технической базы высших образовательных учреждений предусмотрено выделение 448,5 млрд. сум или в 1,5 раза больше чем в 2017 году, а количество студентов в ВУЗах увеличится до 280 тыс. чел или на 7,6 %.

(Всего объектов 38, из них строительство 8 объектов, реконструкция 14 и капитальный ремонт 16).

Фондом поддержки высших образовательных учреждений сельскохозяйственного направления при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан будут профинансированы работы по реконструкции и ремонту 10-ти высших образовательных учреждений на сумму 110,6 млрд. сум.

Кроме того, на восстановление фонда «Истеъдод» через Фонд развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений будет выделено 50,0 млрд. сум.

На содержание вновь созданных пяти высших образовательных учреждений (Термезские филиалы Ташкентского технического университета и Ташкентского Аграрного университета, Чирчикский государственный педагогический университет, Алмалыкский филиал Ташкентского

технического университета и Ферганского зонального филиала Узбекского Государственного института искусства и культуры) согласно поручениям, данным в ходе визитов в регионы Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева 12,3 млрд. сум.

На оснащение современной техникой в целях совершенствования процесса тестирования абитуриентов планируется 8,2 млрд. сум.

Необходимо отметить, что в 2017/2018 учебном году на счета 71 вузов поступило дополнительно 486,5 млрд. сум за счет принятия дополнительного контингента студентов, не набравших проходные баллы, на условиях “супер-контракта”, что позволит улучшить материально-техническую базу данных учреждений.

г) В соответствии с Программой комплексных мер по укреплению инфраструктуры научно-исследовательских учреждений и развитию инновационной деятельности на 2017 — 2021 годы в 2018 году будут начаты работы по реконструкции и капитальному ремонту 8 научно-исследовательских учреждений на сумму 26,5 млрд. сум. Вместе с этим на оснащение будут направлены средства Фонда поддержки и развития научно-технической деятельности в размере 7,6 млн. долл. США.

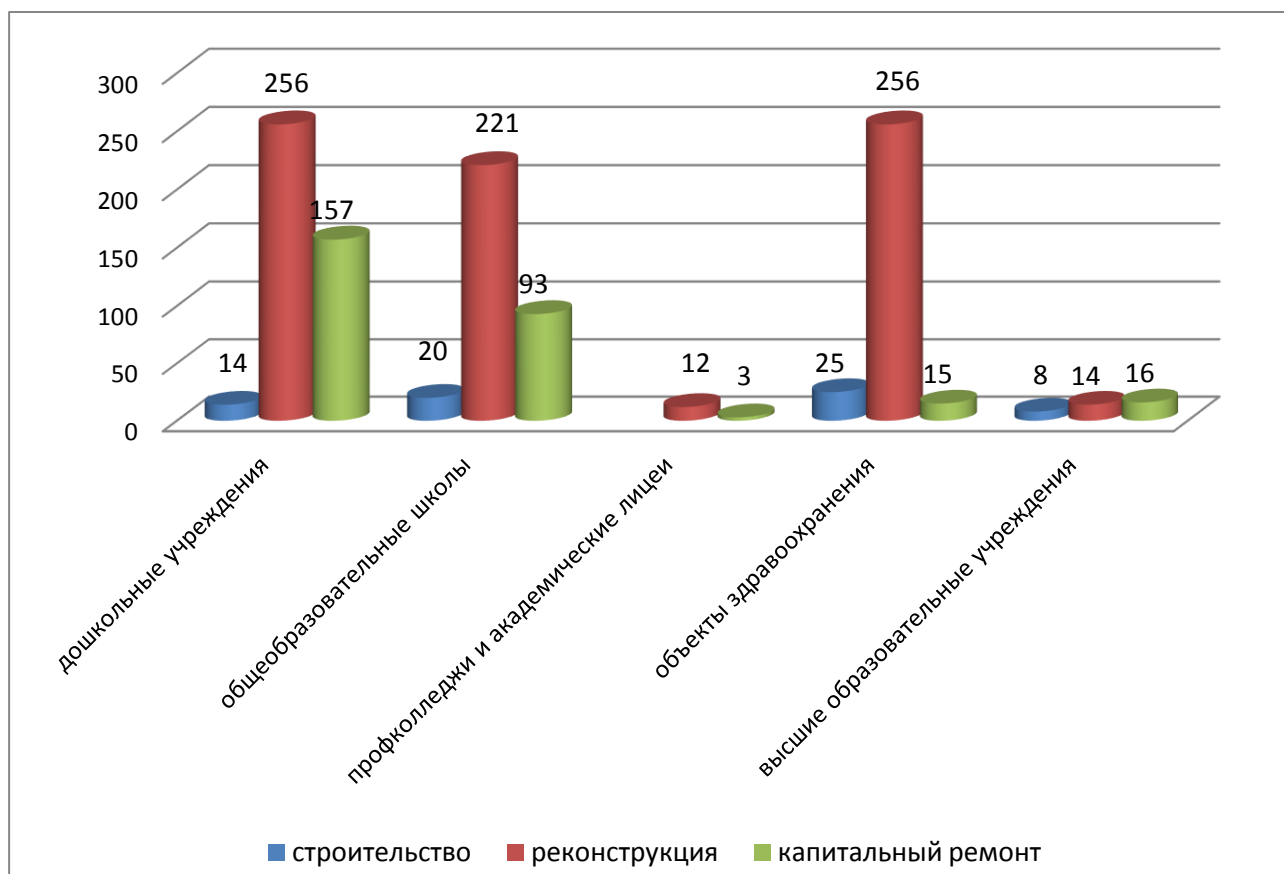
Кроме того, в проекте бюджета на 2018 год предусмотрены средства на:

обучение 534 научных и научно-педагогических кадров в научно-исследовательских учреждениях, в том числе на организацию базовой докторантуры (426 ед.) и докторантуры (108 ед.) - 11,6 млрд. сум;

содержание вновь созданных в системе Академии наук 11 научных учреждений - 24,0 млрд. сум.

В соответствии с поручением Президента Республики Узбекистан 14 научно-исследовательских учреждений перейдут на базовое финансирование, то есть финансирование данных учреждений будет осуществляться из нормативов затрат, а не за счет грантов.

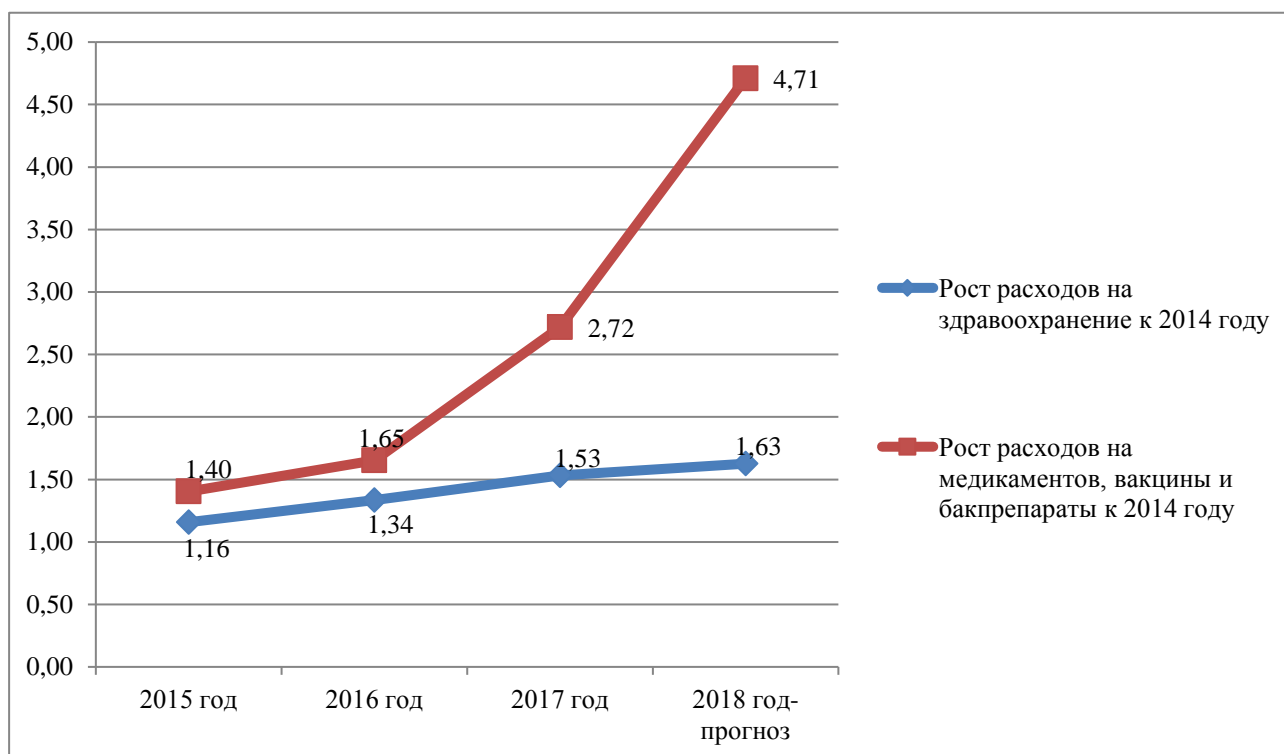
Количественные показатели на 2018 год по Фонду развития материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений



Большое внимание при составлении бюджета на 2018 год уделено сфере здравоохранения. Принятые в текущем году ряд Государственных программ и отдельных решений Президента страны и Правительства по предоставлению населению качественных медицинских услуг полностью отражены в расходах республиканского и местных бюджетов. В том числе:

а) На обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения предусматривается 915,4 млрд. сум или в 2,5 раза больше, чем в параметрах 2017 года.

Динамика рост расходов на здравоохранение и медикаменты для медицинских учреждений



Например, если в 2017 году на одного больного лечащегося в онкологическом диспансере приходилось по 10700 сум, то в следующем году на одного больного в день будет выделено 25700 сум.

№	Вид лечебно-профилактического учреждения	Утверждено на 2017 год		Предусмотрено в 2018 году	
		Всего выделено (млн. сум)	На 1 койку/день 1 посещение, 1 вызов (сум)	Всего выделено (млн. сум)	На 1 койку/день 1 посещение, 1 вызов (сум)
1	Первичные медико—санитарные учреждения	37 920	1 350	74 709	2 319
2	Службы скорой медицинской помощи	9 391	1 115	22 538	2 900
3	Учреждения экстренной медицинской помощи	27 286	8 398	65 487	25 081
4	Учреждения специализированной медицинской помощи	52 223	5 067	125 336	14 054
	<i>В том числе: онкологические учреждения</i>	<i>7 001</i>	<i>10 724</i>	<i>16 802</i>	<i>25 730</i>
	<i>Противотуберкулезные учреждения</i>	<i>10 425</i>	<i>4 465</i>	<i>25 021</i>	<i>10 716</i>
5	Центра по борьбе сос СПИДом	4 684		11 241	
6	Районные(городские) медобъединения	65 010	3 272	156 025	9 071
7	Другие учреждения	132 763		318 631	
8	Вакцина	47 097		82 509	
Всего		376 375		914 600	

б) На строительство, реконструкцию и капитальный ремонт медицинских учреждений, предусмотренных в Государственных программах и поручениях Президента Республики Узбекистан в ходе визитов в регионы через Фонд развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений будет выделено – 753,6 млрд. сум;

На дооснащение необходимым диагностическим и лечебным оборудованием медицинских учреждений, в первую очередь СВП и поликлиник – 50,0 млрд. сум;

Справочно: начиная с 2018 года за счет кредитных средств Азиатского банка развития будут оснащены 793 семейных поликлиник на общую сумму 45 млн. долларов.

в) Во исполнении Указа Президента Республики Узбекистан О мерах по дальнейшему совершенствованию системы экстренной медицинской помощи в 2018 году дополнительно будет выделено 141,0 млрд. сум на оснащение современной технической аппаратурой специального автотранспорта, создание координационно-диспетчерских служб, координирующие деятельность служб скорой медицинской помощи, а также создание единой информационной базы и сети передачи данных, включая обеспечение доступа Координационно-диспетчерских служб к национальным геопространственным данным, включающей ресурсы системы государственного кадастра территорий.

г) Для оснащения Скрининг центров, обеспечение лекарственными препаратами и необходимыми реагентами подготовлена программа на общую сумму 28,5 млн. долларов. В проекте бюджета на 2018 год предусмотрено 86 млрд. сум на реализацию данной программы, в том числе на:

оснащение всех 200 районных и городских медобъединений высокотехнологичными УЗИ-сканерами на сумму 51,2 млрд. сум;

обеспечение реагентами и расходными материалами для неонатальных скрининг-исследований 16,4 млрд. сум;

д) восстановление системы охраны материнства и детства (перинатальное обследование беременных женщин, неонатальный скрининг новорожденных, обеспечение матерей и детей лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения) – 69 млрд. сум и др.

е) продолжение обновления автопарка службы медицинской помощи, объединение в единую сеть передачи данных республиканского и территориальных координационно-диспетчерских служб - 141 млрд. сум.

В 2018 году в целевом порядке на реализацию Программы по техническому и технологическому переходу на цифровое телевидение будет выделено 30,2 млрд. сум, на производство государственного заказа по производству национальной кинопродукции 30,0 млрд. сум.

В целях обеспечения бережного сохранения, а также дальнейшей популяризации и пропаганды историко-архитектурного, социально-культурного и туристического потенциала республики за счет Государственного бюджета предлагается выделить средства в размере 38,7 млрд. сум, которые будут направлены на финансирование программ по проведению реставрационных и консервационных работ на объектах культурного наследия нашей страны.

На проведение спортивных мероприятий, в том числе на организацию спортивных и физкультурно-массовых мероприятий будут направлены 471,7 млрд. сум или 0,8% к общим расходам государственного бюджета.

В частности на:

введение должности спортсмена в спортивных школах 9,8 млрд. сум;

подготовку к летним олимпийским играм в Токио в 2020 году, а также проведение в следующем году спортивных игр «Умид нихоллари» в Ташкентской области – 1,1 млрд. сум;

строительство специализированных комплексов и детских юношеских спортивных школ – 27,0 млрд. сум.

В расходах на благоустройство предусмотрены средства на обеспечение наряду с организацией работ по эксплуатации и содержанию объектов благоустройства городов и других населенных пунктов в соответствии с санитарными нормами, стабильное финансирование мероприятий.

Так в 2018 г. предусмотрено осуществление капитального и текущего ремонта межхозяйственных сельских автомобильных дорог, улиц городов, городских поселков, кишлаков и аулов - 194,0 млрд. сум.

По Программе мер по модернизации систем наружного освещения в городе Ташкенте, областных центрах и городах на базе светодиодных осветительных приборов с использованием технологии отраженного света, отвечающих международным стандартам - 43,6 млрд. сум.

На выполнение Программы по совершенствованию системы сбора, хранения, утилизации и переработки твердых бытовых отходов на 2017-2021 годы через вновь образованные государственные унитарные предприятия «Тоза худуд» будет выделено 163,2 млрд. сум.

№	Мероприятия	Ед. измерен.	Факт 2016 г.	Оценка 2017 г.	Прогноз 2018 г.	Рост к 2017 году, в %
	Всего, в том числе:	млрд.сум	51,1	98,0	163,8	167,1
1	Приобретение спец. техники и оборудования	шт.	143	309	462	149,5
2	Строительство мусороуборочных пунктов	шт.	646	871	212	24,3
3	Строительство новых и дооснащение существующих полигонов бытовых отходов	шт.	72	150	96	64,0

Расходы на жилищно-коммунальные работы составят 230,3 млрд. сум, в том числе на благоустройство территорий, прилегающих к многоквартирным жилым домам будет направлено 47,2 млрд. сум, на ремонт и замену лифтового оборудования в многоквартирном жилищном фонде – 22,4 млрд.сум.

На выполнение программы по развитию и модернизацию систем питьевого водоснабжения и канализации через Фонд “Чистая питьевая вода” будут направлены 584,7 млрд.сум.

№	Регионы	2017 год (через Инвестиционный программа)		2018 год (через фонд "Чистая питьевая вода")		Разница	
		объект	сумма (млрд. сум)	объект	сумма (млрд. сум)	сумма (млрд. сум)	%
	Всего	275	322,8	345	584,7	262,0	181,2
1	Республика Каракалпакстан	22	12,7	11	21,4	8,7	168,9
2	Андижанская область	19	16,5	12	21,8	5,4	132,6
3	Бухарская область	2	9,0	8	18,6	9,6	205,7
4	Джизакская область	46	11,9	63	31,8	19,9	267,2
5	Кашкадарьинская область	8	15,3	19	26,7	11,4	174,6
6	Навоийская область	5	14,7	14	19,6	4,8	132,9
7	Наманганская область	5	23,8	12	34,7	10,9	145,9
8	Самаркандская область	33	16,9	39	31,5	14,6	186,3
9	Сурхандарьинская область	22	16,7	33	25,2	8,5	151,0
10	Сырдарьинская область	23	29,5	43	23,9	-5,6	81,1
11	Ташкентская область	7	23,7	25	33,7	10,1	142,6
12	Ферганская область	45	10,3	45	23,1	12,8	225,1
13	Хорезмская область	30	13,9	8	14,1	0,2	101,2
14	МинЖКО	8	108,0	13	258,7	150,7	239,5

В рамках инвестиционной программы на 2018 год предусмотрено реализация стратегически важных проектов, определенных решениями Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров Республики Узбекистан, в том числе на:

крупные транспортно-коммуникационные проекты 428,4 млрд.сум;

реализацию программ по развитию объектов социальной инфраструктуры в регионах республики 348,6 млрд.сум;

обеспечение служебным жильём дополнительно введенных штатных единиц инспекторов по профилактике опорных пунктов органов внутренних дел 211,3 млрд.сум;

завершение программ по строительству служебных жилых домов для руководителей территориальных подразделений государственных органов 30,0 млрд.сум;

укрепление материально-технической базы домов «Мурувват» и «Саховат» 65,7 млрд.сум, а также на улучшение их материального обеспечения 30,0 млрд.сум.

В параметрах расходов содержания органов управления на 2018 год предусмотрены дополнительные средства, связанные с реформированием Государственных органов в сумме 487 млрд.сум, из них:

на увеличение численности работников и размеров условий оплаты труда Аппарата Президента, Кабинета Министров, местных органов власти, территориальных министерств и ведомств, а также их территориальных подразделений - 289,3 млрд.сум;

на введение в структуре органов прокуратуры 386 ед. должностей заместителя прокурора и старшего помощника прокурора, 247 ед. операторов Call центра и 170 ед. прочего персонала - 23,7 млрд.сум.

2.3. Совершенствование межбюджетных отношений.

В результате положительного эксперимента в городе Ташкенте по укреплению доходной базы местных бюджетов, сокращению их зависимости от отчислений из вышестоящих бюджетов, повышения на этой основе самостоятельности и ответственности органов государственной власти на местах предлагается:

а) зачисление в полном объеме в доходы бюджетов районов (городов) поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу с физических лиц, сборам за право розничной торговли отдельными видами товаров и за оказание отдельных видов услуг, фиксированному налогу по отдельным видам предпринимательской деятельности, а также доходов,

поступающих с рынков;

б) распределение между областными бюджетами и бюджетами районов (городов) единого налогового платежа, земельного налога с юридических лиц, налога на имущество юридических лиц;

Если в 2017 году 4 регионам (Джизакская, Наманганская, Сурхандарьинская и Сырдарьинская области) и 89 районам выделены бюджетные субвенции, в 2018 году 189 районам и городам республики (кроме районов г.Ташкента) будет выделяться бюджетные трансферты для оплаты заработной платы и ЕСП учреждений народного образования и здравоохранения.

**Предлагаемая система направления налогов и платежей
между уровнями бюджета в 2018 году**

по РК и областей

(трлн.сум)

№	Наименование налогов	Доходы республиканского бюджета, передаваемые в регионы	Областной бюджет	Районный (городской) бюджет
1	Фиксированный налог по отдельным видам предпринимательской деятельности			2,4
2	Налог на имущество физических лиц			
3	Земельный налог с физических лиц			
4	Местные сборы (за право розничной торговли отдельными видами товаров и оказание отдельных видов услуг)			
5	Доходы с рынков			
6	Единый земельный налог		1,7	5,1
7	ЕНП для микрофирм и малых предприятий			
8	ЕНП для предприятий торговли и общепита			
9	Земельный налог с юридических лиц			
10	Налог на имущество юридических лиц			
11	Налог на доходы физических лиц	0,6		
12	Гос. пошлина (за исключением по лицензии), штрафных санкций, других сборов и неналоговых платежей		1,4	9,3
13	Налог за пользование водными ресурсами			
14	Налог на потребление бензина, дизтоплива и газа	7,4	2,6	
15	Налог за пользование недрами			

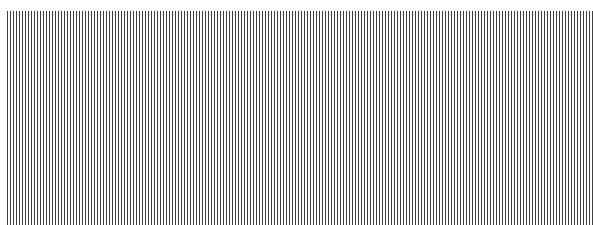
16	Налог на прибыль юридических лиц (с инфраструктурой)			
17	Налог на добавленную стоимость			
18	Акцизный налог			
19	Налог на сверхприбыль	1,3		
	Трансферты для покрытия расходов по зарплате учреждений народного образования и здравоохранения	-9,3		+ 9,3
Всего		0,0	5,7	16,8



- закрепляется к определенному уровню бюджета



- распределяющиеся между уровнями бюджета



- перераспределяющиеся в виде бюджетного трансферта на заработную плату учреждений народного образования и здравоохранения

Во первых, это позволит финансировать зарплату учителей и медицинских работников в установленные сроки без задержек, так как большая часть доходов в бюджет поступают в 3-ей декаде месяца.

Во вторых, местные органы власти на местах в пределах своих полномочий будут заинтересованы в расширении доходной базы путем повышения уровня собираемости местных налогов и сборов.

В третьих, появиться возможность реально оценивать деятельность местных хокимиятов, путем сопоставления уровня собираемости и повышения доходной базы местных бюджетов, выполнения программ социально-экономического развития регионов.

б) четкое разграничение расходных обязательств органов государственной власти на местах, повышение их заинтересованности и ответственности в расширении доходной базы территорий, оптимизации расходов местных бюджетов и коренное реформирование межбюджетных отношений;

в) самостоятельное распоряжение собственными доходами.

Следующие доходы в полном объеме остаются в распоряжении местных бюджетов:

- суммы перевыполнения прогноза доходов бюджетов районов, формируемые по итогам каждого квартала соответствующих бюджетов;

- 25 % средств, поступивших от приватизации государственных активов;
 - средства, поступивших от реализации имущества, взысканного в пользу государства;

г) формирование резервных фондов районов в размере 1 процента от общего объема бюджетов.

В 2018 году резервный фонд бюджета Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента будет увеличен в 5-6 раз, а в районных бюджетах впервые будет предусматриваться резервный фонд на осуществление дополнительных расходов.

2.4. Структура расходов Государственного бюджета на 2018 год.

С учетом вышеизложенных мероприятий Расходы Государственного бюджета составят 62 170,0 млрд.сум или 21,4 % к ВВП, с ростом на 26,6% к предыдущему году.

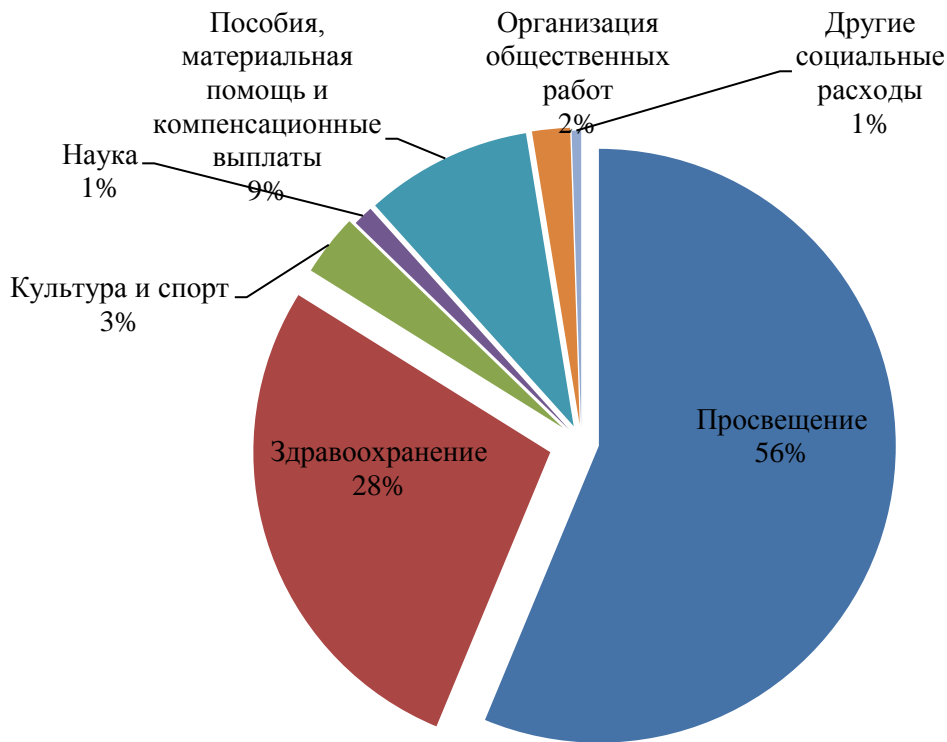
Расходы Государственного бюджета на -2018 г., в млрд.сум

Показатели	2018 год - прогноз	Разница в %
РАСХОДЫ без целевых фондов	62 170,0	126,6
1. Социальной сферы и социальной поддержки населения	34 664,0	127,8
2. Кредитной линии участвующим банкам на софинансирование Программы строительства жилых домов	370,0	358,9
3. Негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества	15,0	124,7
4. Экономики	6 957,8	131,9
5. Централизованных инвестиций	3 047,6	100,7
6. Органов государственного управления, судов и прокуратура, органов самоуправления граждан	3 049,9	1256,1
7. Резервного фонда Кабинета Министров и местных органов власти	520,2	162,7
8. Прочих расходов	13 545,5	125,4

На социальную сферу и социальную поддержку населения предусматривается направление средств в размере 34 664,0 млрд.сум или 55,8 % к общим расходам. При этом рост объема выделяемых средств увеличится на 27,8 % к предыдущему году.

При этом расходы на дошкольное образование с учетом капитальных расходов увеличатся на 41 % или составит 2

Структура расходов бюджета на социальную сферу



Структура расходов бюджета на экономику



В прогнозируемом году расходы на просвещение составят 19,5 трлн.сум, с ростом к предыдущему году на 22,9%.

Расходы на здравоохранение составят 9,6 трлн.сум с ростом на 30,9 % к

предыдущему году, что обеспечит финансирование всех мероприятий в рамках принятых программ по реформированию сферы здравоохранения и предоставлению населению качественных медицинских услуг.

Расходы Государственного бюджета по выплате социальных пособий, материальной помощи малообеспеченным семьям и компенсационных выплат в 2018 году в соответствии с мерами, принятыми в последние годы по повышению благосостояния населения и адресности социальной поддержки малообеспеченных семей, предусматриваются на сумму 3 150,8 млрд.сум или с ростом на 23,8% к предыдущему году.

В 2018 году расходы на экономику, выделяемые из Государственного бюджета, прогнозируются в объеме 6 957,8 млрд.сум или с ростом к текущему году на 31,9%, что в дальнейшем будет способствовать развитию отраслей экономики и следовательно увеличению доходной базы бюджета.

В частности, расходы на содержание водохозяйственных объектов Министерства сельского и водного хозяйства, составляющих основную часть расходов на экономику, определены в объеме 2 741,8 млрд. сум и предусмотрены с ростом к текущему году на 9,4 % или на уровне 0,9% к ВВП.

На благоустройство городов, районов республики в 2018 году предлагается направить из Государственного бюджета средства в объеме 1 116,4 млрд. сум, что обеспечит, наряду с организацией работ по эксплуатации и содержанию объектов благоустройства городов и других населенных пунктов в соответствии с санитарными нормами, стабильное финансирование данных мероприятий.

В проекте бюджета на природоохранные работы предусмотрено 307,1 млрд.сум или 0,5 % к общим расходам Государственного бюджета.

Объем централизованных инвестиций за счет средств Государственного бюджета на 2018 год предусмотрен 3 047,6 млрд.сум или 1,0% к ВВП.

Расходы на содержание органов государственной власти и управления судебных органов и органов прокуратуры в 2018 году предусмотрены 2 409,4 млрд.сум.

Расходы Государственного бюджета на содержание органов самоуправления граждан в 2018 году составят 640,5 млрд.сум или 0,2 % к ВВП.

На обслуживание внешнего долга будут направлены средства в эквиваленте 952,8 млрд.сум или 0,3 % к ВВП.

млрд. сум

Расходы	2018 год - прогноз
Расходы по обслуживанию государственного долга, всего	952,8
<i>в том числе:</i>	
внешнего долга	952,8
внутреннего долга	0,0

Увеличение расходов на погашение внешнего долга на 1,9 раза обусловлено резким укреплением курса национальной валюты. В связи либерализацией валютной политики.

При этом предельный размер государственного долга на 2018 год предлагается определить не более 40% к ВВП.

2.5. Меры, направленные на повышение эффективности расходов бюджета

В части совершенствования бюджетной политики, оптимизации малоэффективных расходов и перераспределения высвобожденных средств на приоритетные направления по соответствующей отрасли, предлагается следующее:

1. В целях дальнейшего развития негосударственного сектора образования, формирования атмосферы здоровой конкуренции между государственными и негосударственными образовательными учреждениями с учетом повышения их доступности:

передать, при востребованности, частным предпринимателям на основе концессионного соглашения, высвобождаемые здания колледжей и лицеев, а также нефункционирующих дошкольных образовательных учреждений, расположенных в г. Ташкенте и областных центрах для создания негосударственных образовательных учреждений;

установить государственное регулирование за формированием платы за обучение, путем освобождения вновь создаваемых негосударственных общих средних и дошкольных образовательных учреждений от уплаты единого социального платежа сроком на 1 год и проведением ремонта зданий за счет привлекаемых средств международных финансовых институтов.

2. Сохранить выплату единовременного пособия семьям при рождении ребенка в размере 2 МЗП только малообеспеченным семьям при рождении

первого и второго ребенка, с направлением высвобождаемых средств на увеличение размера пособия инвалидам с детства, что позволит улучшить материальное положение порядка 218 тыс. получателей данного вида пособия.

3. В целях упорядочения делопроизводства в органах самоуправления граждан (ОСГ) предлагается ввести символическую плату за выдачу справок в размере от 1% до 2% от МЗП, с последующим направлением поступающих средств на содержание и укрепление их материально-технической базы, в том числе приобретение канцтоваров, мебели и офисной техники, ремонт и содержание зданий. При регистрации поступлений от выдачи справок в размере 1% от МЗП ожидаемые поступления в расчете на год составят 27,9 млрд. сум.

4. Возобновить размещение государственных облигаций среди юридических лиц, включая страховые компании и коммерческие банки, с направлением привлекаемых средств на строительство и реконструкцию крупных инфраструктурных объектов.

Реформирование Государственного финансового контроля

В 2018 году предусматривается проведение реформ в структуре Государственного финансового контроля. Основанием этому является ряд принятых нормативно-правовых актов, в том числе Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 2 февраля 2017 года №ПП-2752, пункт 30 Государственной программы по противодействию коррупции на 2017-2018 годы, а также постановление Президента Республики Узбекистан от 21 августа 2017 года № ПП-3231 «О дальнейшем совершенствовании механизма финансирования образовательных и медицинских учреждений и системы государственного финансового контроля».

Предусматривается четкое разделение функций и задач внешнего и внутреннего финансового контроля на каждом уровне бюджетного процесса, а также вопросы осуществления государственного финансового контроля в организациях с долей государственной собственности более чем 50 процентов.

Реформы будут направлены на дальнейшее развитие действующей системы государственного финансового контроля, повышение эффективности управления и использования государственных средств, активов государства на основе изучения, анализа и сопоставления бухгалтерских, финансовых, статистических, банковских и иных документов объектов государственного финансового контроля.

Целью проводимых реформ является регулирование отношений в области государственного финансового контроля, установление единых правовых и методологических основ осуществления государственного финансового

контроля в Республике Узбекистан.

В настоящее время разрабатывается проект Закона Республики Узбекистан с целью:

1) формирования законодательной базы, регламентирующей виды, методы, формы, объекты, принципы и стандарты государственного финансового контроля;

2) внедрение института внутреннего аудита и финансового контроля, как одного из важных механизмов контроля за эффективным использованием государственных средств и активов, профилактикой и пресечением нарушений бюджетной и сметно-штатной дисциплины, создание системы сертификации работников служб внутреннего аудита и финансового контроля;

3) создание условий для широкого применения дистанционного контроля, определения объектов и целей проверок посредством современных информационных технологий и базы данных;

4) внедрение классификатора нарушений и создание единой базы данных по государственному финансовому контролю для обеспечения единого подхода при классификации, выявленных в ходе государственного финансового контроля нарушений, а также систематизации процесса государственного финансового контроля;

5) четкое определение периодичности, сроков и оснований проведения государственного финансового контроля.

Во исполнение задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан

в 2017-2021 годах, руководством страны был принят ряд решений, определивших дальнейшее развитие системы государственного финансового контроля.

Так, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 18 июля 2017 года №УП-5116 «О мерах по коренному совершенствованию налогового администрирования, повышению собираемости налогов и других обязательных платежей» в структуре Счетной палаты была создана новая структурная единица – Инспекция по контролю за полнотой поступлений

в Государственный бюджет Республики Узбекистан, на которую были возложены следующие новые основные задачи:

выявление и обеспечение мобилизации резервов увеличения доходов бюджета на основе анализа и оценки системы налогообложения, налогового и таможенного администрирования;

системный анализ уровня собираемости налоговых и таможенных платежей в разрезе видов налогов и регионов, выявление причинно-следственных факторов, повлиявших на его снижение в отраслевом и территориальном разрезе;

оценка объективности и обоснованности прогноза показателей доходов Государственного бюджета с учетом особенностей и налогового потенциала регионов;

строгий контроль за полнотой охвата объектов налогообложения и налогооблагаемой базы, формирование адресных направлений и программ контроля, в том числе на основе анализа и мониторинга данных информационных систем налоговых и других финансовых органов;

оценка достоверности баз данных государственных органов и организаций, используемых для исчисления налогов и других обязательных платежей;

принятие мер по повышению ответственности и всестороннему содействию финансовым и налоговым органам в качественном формировании и выполнении прогноза доходов, расширении налогооблагаемой базы, обеспечении полноты собираемости налогов и учета налогоплательщиков.

В целях определения важнейших задач Счетной палаты Республики Узбекистан на современном этапе реформирования и развития страны, обеспечения контроля за полнотой поступлений в Государственный бюджет Республики Узбекистан был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 10 августа 2017 г. №УП-5147 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности Счетной палаты Республики Узбекистан», который позволил перейти на следующий этап реформирования деятельности Счетной палаты Республики Узбекистан.

Вышеуказанным решением Счетная палата Республики Узбекистан впервые была определена в качестве высшего органа внешнего аудита и финансового контроля:

во-первых, осуществляющая свои полномочия самостоятельно и независимо от всех государственных органов и организаций, их должностных лиц, и которая в своей деятельности подчиняется непосредственно Президенту Республики Узбекистан, подотчетна ему, а также палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

во вторых, представляющая Президенту Республики Узбекистан на системной основе информацию о своей деятельности, в том числе по обеспечению полноты поступлений в Государственный бюджет Республики Узбекистан.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 21 августа 2017 года № ПП-3231 «О дальнейшем совершенствовании механизма финансирования образовательных и медицинских учреждений и системы государственного финансового контроля», Главное контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Республики Узбекистан преобразовано

в Главное управление государственного финансового контроля, а также утверждена его организационная структура, предельная численность и

определены его основные задачи.

Особо следует отметить, что помимо совершенствования деятельности и организационной структуры Главного контрольно-ревизионного управления Министерства финансов предусмотрено внедрение современных, признанных международным сообществом стандартов финансового контроля в процессе профилактики, предупреждения и пресечения нарушений бюджетного законодательства, повышение эффективности проверок, с одновременным сокращением низкоэффективных ревизий с выходом на объект, путем широкого применения дистанционного контроля, определения объектов и целей проверок посредством современных информационных технологий и базы данных.

Вышеуказанным постановлением Президента Республики Узбекистан впервые образованы службы внутреннего аудита и финансового контроля

в отдельных министерствах и ведомствах с определением их основных задач, как профилактика, предупреждение и выявление случаев незаконного расходования и хищений бюджетных средств, а также способствующих им причин и условий.

На сегодняшний день проблема развития и совершенствования государственного финансового контроля в современных рыночных условиях приобретает для государств важнейшее значение. Она становится особенно актуальной, в период, когда финансово-экономический кризис поразил почти все развитые страны, и среди причин экономического кризиса не последнюю роль сыграла чрезмерная и бесконтрольная растрата финансов, в том числе и государственных средств. В результате Греция, Испания, Италия вынужденно приняли экстренные меры жесткой экономии бюджетных средств, во избежание дефолта.

В этой связи наиболее актуализируется вопрос принятия единого законодательного акта. При разработке проекта Закона изучено законодательство и практика стран Евросоюза, в том числе Франции, Великобритании, Нидерландов, Македонии, Хорватии, Черногории, а также Канады, Турции, Российской Федерации, Грузии, Казахстана и Молдовы.

Учитывалось, что развитие национальных систем государственного финансового контроля в определенной степени связано с использованием передового зарубежного опыта, его достижений. При этом в каждой стране существуют отличия в системе государственного финансового контроля, обусловленные историческими традициями, социальными и экономическими особенностями.

Одним из основных элементов системы государственного финансового контроля является проведение организационных преобразований в системе и структуре исполнительной власти. Как показывает опыт стран Европейского Союза, для построения эффективной системы государственного финансового

контроля в большинстве случаев применяется модель «центральный орган по гармонизации (как правило, в системе министерства финансов) – децентрализованные службы внутреннего аудита (во всех органах исполнительной власти), основанная на четком разделении полномочий и ответственности.

В странах Евросоюза сформирована лучшая европейская практика в виде Стратегии развития системы государственного внутреннего финансового контроля, основанной на многолетнем опыте развития стран, претендующих на вступление в члены Евросоюза.

Состоявшийся в городе Лиме IX Конгресс Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) провозгласил руководящие принципы финансового контроля, определив в качестве ведущей цели контрольной деятельности высшего органа финансового контроля: законность, правильность, целесообразность, экономичность и эффективность финансовой деятельности.

Мировой опыт свидетельствует о том, что эффективное управление государственными финансами предполагает обязательное применение внутреннего контроля или внутреннего аудита.

В отличие от внешнего государственного финансового контроля, который периодически осуществляется Счетной палатой, и в основном на выборочной основе, внутренний контроль обладает определенными «техническими» преимуществами. В частности, он является мобильным, использует лучшие знания контролерами объекта проверок, непрерывен и позволяет проводить значительно больший объем специальных процедур.

Ш. Доходы и расходы Государственных целевых фондов на 2018 год

5.1. Прогнозные доходы и расходы Государственных целевых фондов на 2018 год

1. Поступления доходов во **внебюджетный Пенсионный фонд** в 2018 году с учетом предлагаемых мер по укреплению доходной базы составят 20,2 трлн. сум и расходы - 20,5 трлн.сум, что обеспечит своевременное финансирование расходов на выплату пенсий и пособий.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ внебюджетного Пенсионного фонда на 2018 год

млрд.сум

№	Показатели	2018 год прогноз
I.	Остаток средств на начало года	3 007,5
II.	ВСЕГО ДОХОДОВ	20 232,6
2	Доходы от обязательных платежей, всего	20 186,6
2.1	Отчисления от единого социального платежа	11 808,0
2.2	Обязательные страховые взносы граждан от доходов в виде оплаты труда	4 466,3
2.3	Обязательные отчисления от объема реализации товаров	2 059,9
2.4	Прочие доходы	1 852,4
3	Другие поступления	46,0
III.	ВСЕГО РАСХОДОВ	20 475,2
1	Выплата пенсий неработающим пенсионерам	19 586,9
2	Выплата пенсий работающим пенсионерам	616,6
3	Пособия по беременности и родам, при рождении ребенка, на погребение и другие	237,7
4	Прочие	34,0
IV.	Остаток средств на конец года	2 765,0

2. В 2018 году за счет **Республиканского дорожного фонда** будут направлены средства в объеме 3,9 трлн.сум на осуществление намеченных

параметров строительства и реконструкции участков автомобильных дорог, мостов и путепроводов, развития придорожной инфраструктуры, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и приобретение машин и механизмов.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ Республиканского дорожного фонда на 2018 год

млрд.сум

№	Показатели	2018 год - прогноз
I.	Остаток средств на начало года	650,9
II.	ВСЕГО ДОХОДОВ	3 730,0
2	Доходы от обязательных платежей, всего	3 071,0
	Обязательные отчисления от объема реализации товаров	2 299,0
	Сбор за приобретение и (или) временный ввоз на территорию Республики Узбекистан автотранспортных средств, уплачиваемые владельцами (пользователями) этих средств при регистрации в органах МВД Республики Узбекистан	660,0
	Сбор за въезд на территорию и транзит по территории Республики Узбекистан автотранспортных средств иностранных государств	112,0
3	Займы МФИ	616,0
4	Прочие поступления	43,0
III.	ВСЕГО РАСХОДОВ	3 940,2
1	Расходы на проектирование автомобильных дорог общего пользования	24,0
2	Расходы на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, в том числе:	2 089,0
3	Расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, а также расходы на озеленение и благоустройство прилегающих к ним территорий	1 247,1
4	Расходы на приобретение машин и механизмов для эксплуатационного содержания автодорог общего пользования	120,0
5	Резерв на ликвидацию последствий стихийных бедствий	120,0
6	Прочие расходы	288,7
IV.	Остаток средств на конец года	440,7

В соответствии с Программой развития региональных автомобильных дорог на 2017-2018 годы, утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2017 года № ПП-2775, в 2018 году за счет средств Республиканского дорожного фонда будут направлены:

- 2 089,0 млрд.сум на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (53% к общим расходам), в том числе за счет

привлечения льготных займов МФИ прогнозируется освоить 616,0 млрд.сум по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования. При этом за счет привлечения займов МФИ в 2018 году будет построено 280 км автомобильных дорог, отвечающих всем международным требованиям и стандартам, что позволит увеличить транзитные возможности транспортной системы:

- 1 247,1 млрд.сум на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (31,7% от общих расходов Фонда), в результате чего будет обеспечен капитальный ремонт 2000 км автомобильных дорог общего пользования;

- 120 млрд.сум на приобретение машин и механизмов для эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования.

3. В 2018 году из внебюджетного **Фонда развития материально-технической базы общеобразовательных и медицинских учреждений при Министерстве финансов** будут осуществлены строительно-восстановительные работы и оснащение (дооснащение) образовательных и медицинских учреждений средства Фонда на 3,0 трлн.сум, из них:

- дошкольные учреждения - **771,0 млрд.сум** (с учетом привлекаемых кредитных средств международных финансовых институтов в размере 193,0 млрд.сум), в том числе на строительство 16 новых дошкольных учреждений, реконструкцию и капитальный ремонт 418 дошкольных учреждений;

- общеобразовательные школы - **723,7 млрд.сум**, в том числе на строительство 20 новой общеобразовательной школы, реконструкцию и капитальный ремонт 331 общеобразовательных школ и оснащение их мебелью, учебно-лабораторным оборудованием и спортивным инвентарем;

- академические лицеи и профессиональные колледжи – **98,7 млрд.сум**, в том числе на реконструкцию и капитальный ремонт 15 профессиональных колледжей, а также на обеспечение учебно-производственных мастерских профессиональных колледжей;

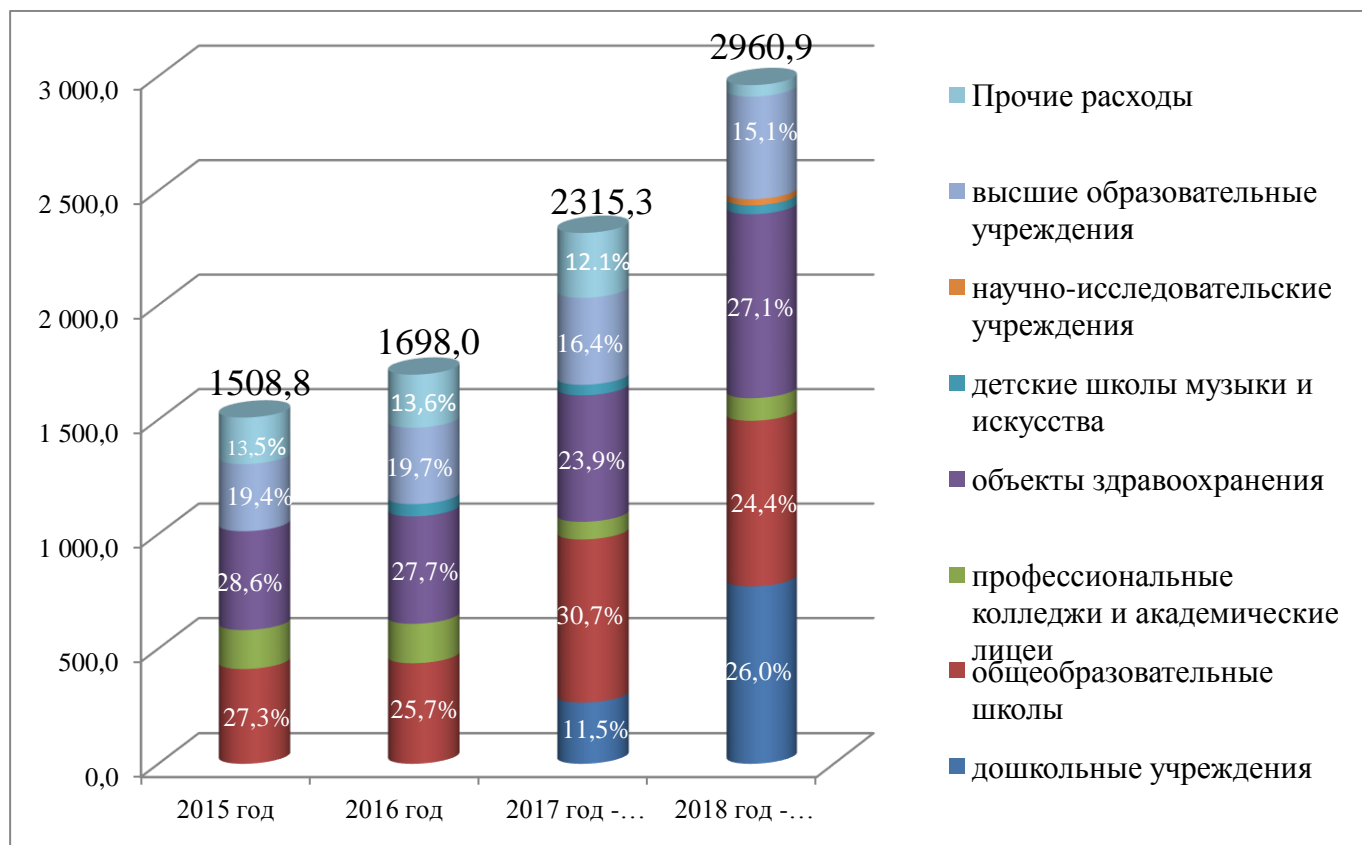
- медицинские учреждения – **803,6 млрд.сум**, за счет которых будут произведены строительство 25, реконструкция 253 и капитальный ремонт 15 объектов учреждений здравоохранения, и оснащение их необходимым диагностическим и лечебным оборудованием;

- детские школы музыки и искусства – **38,9 млрд.сум**, за счет которых будут произведены строительство и реконструкции 6 детских школ музыки и искусство;

- научно исследовательские учреждения – **26,5 млрд.сум**, за счет которых будут произведены реконструкция и капитальный ремонт 8 научно исследовательские учреждения;

- высших образовательных учреждений – 498,5 млрд.сум, за счет которых

будут осуществлены строительство и реконструкция 24 высших образовательных учреждений и оснащение их мебелью, учебно-лабораторным оборудованием, компьютерной техникой и спортивным инвентарем, в том числе 50,0 млрд.сум Фонду «Истеъдод» для организации прохождения повышения квалификации, стажировки и обучения стипендиатов в зарубежных образовательных и научных учреждениях.



Вместе с тем, в рамках Программы по укреплению материально-технической базы научно-исследовательских учреждений на 2018-2021 годы, предусматривается в 2018 году направить средства Фонда в размере **26,5 млрд.сум** на реконструкцию и капитальный ремонт 8 научно-исследовательских институтов Академии наук.

4. Объем расходов **Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель** на 2018 году прогнозируется с учетом целевых параметров, предусмотренных Государственной программой по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2008-2022 годы, утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года №ПП-3043.

В рамках вышеуказанной Программы за счет средств Фонда прогнозируется направить на мероприятия по мелиоративному улучшению орошаемых земель 553,4 млрд.сум.

В результате будут осуществлены:

- строительство и реконструкция 700,7 км. коллекторно-дренажных сетей, 310 км. закрытых горизонтальных дренажных сетей, 118 ед. скважин вертикального дренажа, 4 ед. мелиоративных насосных станций и 60 шт. гидротехнический сооружений.

- ремонтно-восстановительные работы коллекторно-дренажных систем общей протяженностью 14,9 тыс.км открытых и 1,2 тыс. км закрытых горизонтальных дренажных сетей, 450 ед. скважин вертикального дренажа, 20 ед. мелиоративных насосных станций, 2,050 тыс. шт. гидротехнических сооружений;

- поставка 61 ед. мелиоративной техники, машин и механизмов в лизинг специализированным строительным, водохозяйственным и эксплуатационным организациям.

- строительно-монтажные работы по внедрению системы капельного орошения 1,8 тыс. гектаров.

посадка защитных лесных насаждений на 500 га.

Реализация вышеуказанных мер обеспечит улучшение мелиоративного состояния порядка 276,0 тыс. га орошаемых земель, а также будет способствовать увеличению урожайности сельскохозяйственных культур и повышению доходов фермерских хозяйств.

5. В 2018 году прогнозируемые поступления в **Фонд средств от приватизации государственного имущества** за счет реализации госпредприятий, акций в уставных фондах хозяйственных обществ, земельных участков и других имуществ, являющихся государственной собственностью, будут распределены в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 июня 2017 года №391 и иными решениями Президента и Правительства Республики Узбекистан.

В 2018 году поступления по всем источникам Фонда ожидается в размере 240,0 млрд.сум. В свою очередь, за счет средств Фонда ожидается осуществление следующих расходов:

республиканскому бюджету Республики Каракалпакстан, областным бюджетам областей и городскому бюджету г. Ташкента – 46,0 млрд.сум;

коммерческим банкам на финансирование инвестиционных проектов – 160,0 млрд.сум; (ведется работа по практической поддержке проектов на базе приватизированных объектов и предприятий путем выделения ресурсов банкам за счет средств Фонда и прорабатывается вопрос заключения Генеральных соглашений об открытии кредитных линий с 11 банками);

Торгово-промышленной палате Узбекистана – 3,2 млрд.сум;

на счета Госкомконкуренции и его территориальных органов – 5,5 млрд.сум;

по отдельным решениям Президента и Правительства Республики

Узбекистан – 22,0 млрд.сум;
другие расходы – 3,3 млрд.сум.

6. Доходы Государственного фонда содействия занятости Республики Узбекистан в 2018 году составят 58,2 млрд.сум, формируемые в основном за счет обязательных отчислений предприятий, учреждений, организаций от фонда оплаты труда, обеспечат осуществление расходов на профессиональную подготовку и переподготовку безработных, выплату пособий по безработице и другие расходы.

**Проект Государственного бюджета и
бюджетов государственных целевых фондов на 2018 год**

млрд. сум

Показатели		2018 год - проект
I.	Доходы без государственных целевых фондов - всего	62 229,5
1	Прямые налоги	13 025,0
1.1	Налог на прибыль юридических лиц	2 580,5
1.2	Отчисления в Государственный бюджет от единого налогового платежа для предприятий торговли и общественного питания	1 907,6
1.3	Отчисления в Государственный бюджет от единого налогового платежа, включая микрофирмы и малые предприятия	2 110,5
1.4	Налог на доходы физических лиц	5 248,8
1.5	Фиксированный налог по отдельным видам предпринимательской деятельности	1 177,6
2	Косвенные налоги	33 104,3
2.1	Налог на добавленную стоимость	21 819,4
2.2	Акцизный налог	8 293,8
2.3	Плата за использование абонентского номера	302,5
2.4	Таможенная пошлина	1 365,3
2.5	Налог на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств	1 323,2
3	Ресурсные платежи и налог на имущество	9 910,7
3.1	Налог на имущество	2 217,0
3.2	Земельный налог	1 361,4
3.3	Налог за пользование недрами	6 203,1
3.4	Налог за пользование водными ресурсами	129,2
4	Налог на сверхприбыль	1 251,9
5	Прочие доходы и другие неналоговые поступления	4 937,6
II.	Доходы государственных целевых фондов (Внебюджетный Пенсионный фонд, Республиканский дорожный фонд, Фонд развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений, Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель, Государственный фонд содействия занятости, Фонд средств от приватизации государственного имущества)	31 451,9

Показатели		2018 год - проект
III.	Расходы без государственных целевых фондов - всего	62 170,0
1	Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения	34 664,0
	<i>из них:</i>	
	просвещение	19 504,3
	здравоохранение	9 571,0
	культура и спорт	1 165,4
	наука	380,2
	пособия, материальная помощь и компенсационные выплаты	3 150,8
	организация общественных работ	714,0
2	Кредитная линия участвующим банкам на софинансирование Программы строительства жилых домов	370,0
3	Расходы на государственную поддержку ННО и других институтов гражданского общества	15,0
4	Расходы на экономику, из них:	6 957,8
	Эксплуатационные расходы водного хозяйства	2 741,8
	Улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель	528,3
	Государственная поддержка фермерских хозяйств, выращивающих хлопок-сырец на низкоурожайных землях	330,0
	Геологоразведочные работы	549,0
	Благоустройство городов, районов, поселков	1 116,4
	Природоохранные работы	307,1
	Жилищно-коммунальные работы	230,3
	Развитие систем питьевого водоснабжения	584,7
5	Расходы на финансирование централизованных инвестиций	3 047,6
6	Содержание центральных органов государственной власти, управления, юстиции и прокуратуры	2 189,8
7	Содержание судебных органов	219,7
8	Содержание органов самоуправления граждан	640,5
9	Резервный фонд Кабинета Министров Республики Узбекистан, резервные фонды республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента, бюджетов районов и городов	520,2
10	Расходы по обслуживанию и погашению госдолга	952,8
11	Прочие расходы	12 592,7
IV.	Расходы государственных целевых фондов (Внебюджетный Пенсионный фонд, Республиканский дорожный фонд, Фонд развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений, Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель, Государственный фонд содействия занятости, Фонд содействия приватизированным предприятиям)	31 451,9
	<i>Дефицит (-), профицит (+) Государственного бюджета</i>	59,4